Практическое занятие по теме 12 *Становление и развитие государственности США*

§ 1. Война североамериканских колоний за независимость и образование США

Начало английским владениям на Атлантическом побережье Северной Америки было положено в 1607 г., когда была основана первая из колоний Вирджиния. Ее основателями стали купцы из Лондонской торговой компании. За океан из Англии устремились пуритане, притесняемые правительством Стюартов, бедняки, искавшие в Новом свете улучшения своей участи. В кабалу к купцам и крупным землевладельцам попали также переселенцы из Франции, Голландии, Испании и др. стран. К началу войны за независимость (1775 г.) на Атлантическом побережье было образовано 13 колоний. Одни из образовавшихся колоний были «коронные», то есть управляемыми королевским чиновниками, другие – частновладельческими, управляемые на основе королевских хартий.

Если говорить об экономическом развитии колоний, можно отметить, что феодализм как таковой в колониях не утвердился. Хозяйственно-экономическое развитие там началось со стадии, достигнутой Англией. В северных колониях развивалось мануфактурное производство, судостроение, в центральных – мелкое фермерское хозяйство. В южных колониях доминировало крупное плантационное сельскохозяйственное производство. Там эксплуатировался труд негров-рабов, ввозимых из Африки.

Общей чертой колоний было быстрое первоначальное капиталистическое накопление и развитие буржуазных отношений, переплетавшихся с остатками феодальных форм эксплуатации и сочетавшихся с рабовладением на Юге.

Основной причиной войны колоний за независимость являлось устранение колониального гнета Англии и тем самым ликвидация препятствий для развития капитализма в колониях. Дело в том, что

экономическому развитию колоний мешали различные ограничения, вводимые метрополией в области торговли, промышленности и пользования землей. Так, английские законы ввели огромные пошлины на ввозимые из Англии товары, запрещали открытие мануфактур, металлургических предприятий, самостоятельный экспорт шерстяных изделий, выпуск бумажных денег и т.д. Большое недовольство у колонистов вызвал, например, указ английского короля в 1763 г., запретивший скваттерам занимать земли к западу от Аллеганских гор. В 1765 г. колонии были обложены гербовым сбором (денежный сбор с каждой торговой сделки, документа, печатного издания), что вызвало волну протеста.

Препятствием на пути буржуазного развития стояла политическая разобщенность колоний. В ходе войны за независимость решался также вопрос об объединении колоний. Наконец, успех развития буржуазного производства был невозможен без ликвидации элементов феодализма. Речь идет о крупных латифундиях англичан, долговом рабстве, дворянских титулах, привилегиях, принципе майората. Таким образом, война американских колоний за независимость, являвшаяся одновременно первой буржуазной революцией, решала задачи: уничтожения колониального гнета Англии, уничтожения элементов феодализма и утверждения буржуазного строя, политического объединения в рамках единого самостоятельного государства. Наличие этих задач обусловили особенности это войны-революции как национально-освободительной, антифеодальной и национально-объединительной.

В 1775 г. началась освободительная война североамериканских колоний, которая закончилась в 1783 г. с подписанием мирного договора между Англией и США.

В ходе войны за независимость колонии 4 июля 1776 г. приняли Декларацию независимости. В ней впервые в истории нашли реализацию демократические идеи просветителей Вольтера, Руссо и Монтескье о естественном праве и народном суверенитете. Прослеживается иерархия этих

идей: основополагающими объявились права человека, а обеспечение этих прав возлагалось на государство, базирующееся на принципах народного суверенитета. В частности, Декларация провозглашала, что все люди от рождения равны и наделены создателем неотъемлемыми правами: на жизнь, свободу и стремление к счастью. Для обеспечения этих прав создается правительство, заимствующее свою власть из согласия управляющего. Если же данная форма правительства гибельна для народа, то последний в праве изменить и создать новое правительство. Основываясь на этих принципах, колонии разрывали всякую политическую связь с Англией и объявляли себя независимыми государствами. Однако Декларация отражала компромисс между промышленниками Севера и плантаторами Юга. Так, в ней не было осуждено рабство и работорговля, не провозглашались права коренного населения – индейцев.

1 марта 1781 г. после ратификации всеми штатами вступила в силу первая Конституция штатов «Статьи конфедерации». Она закрепила создание конфедерации – союза 13 независимых государств (штатов). Конфедерация получила название Соединенные Штаты Америки. Органами конфедерации являлись Конгресс и Комитет штатов. Первый орган был сессионным. Конгрессмены избирались законодательным собранием каждого штата в количестве от 2 до 7 человек. Комитет штатов как рабочий (постоянно действующий) орган учреждался делегатами Конгресса по одному представителю от штата.

Экономический хаос, царящий в субъектах конфедерации, вызвал необходимость создания нового государственного образования, каким явилась американская федерация, созданная в 1787 г.

§ 2. Конституция США 1787 г. Билль о правах 1791 г.

Американская Конституция 1787 г. закрепила форму правления в виде президентской республики и федеративную форму государственного

устройства. Структурно она включала преамбулу, 7 статей и поправки к ней, принятые в 1791 г.

В фундаменте Конституции лежали три политико-правовых принципа: разделение властей, федерализма и судебного конституционного надзора.

Принцип разделения властей, реализуемый через систему «сдержек и противовесов», предполагал организационную независимость трех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной – и разграничение между ними соответствующих функций. *Принцип федерализма* предполагал относительно жесткое разграничение сфер компетенции федеральных властей и властей штатов. *Судебный конституционный надзор* заключался в том, что суды имеют право признать не соответствующими конституции и тем самым недействительными законы конгресса и акты исполнительной власти.

Законодательная власть вручалась 2-х палатному конгрессу. *Палата представителей* (нижняя палата) избиралась населением штатов в количестве пропорционально числу избирателей сроком на 2 года. *Сенат* (Верхняя палат) до 1913 г. формировался законодательными собраниями штатов сроком на 6 лет. Каждый штат направлял двух сенаторов.

Исполнительная власть принадлежала президенту США, избираемому населением путем косвенных выборов сроком на 4 года.

Судебная власть предоставлялась Верховному суду и нижестоящим федеральным судам, учреждаемых конгрессом. За судьями закреплялся фактически пожизненный срок пребывания в должности. Членов Верховного Суда назначал Президент с согласия Сената. Конституция закрепила некоторые аспекты взаимоотношений между штатами, а также штатами и федеральным правительством. Подробно регламентируется порядок принятия поправок к конституции, вступления ее в силу.

В 1791 г. были ратифицированы 10 поправок к Конституции – Билль о правах, как органическая власть Конституции, неотделима от основной

части. В Билле о правах излагались основные права и свободы, предоставляемые гражданами США.

§ 3. Война между Севером и Югом 1861 – 1865 гг.

Гражданская война 1861 – 1865 гг. в США – это логическое продолжение первой буржуазной революции. Первая буржуазная революция 1775 – 1783 гг. не решила проблему с рабством. В XIX в. обострились отношения северных (промышленных) и южных (рабовладельческих) штатов. Обострению этих отношений способствовали как экономические, так и политические причины. В стране появилось общественное движение за отмену рабства – аболиционизм. После того как в 1860 г. на пост президента США был избран противник рабства Авраам Линкольн, над южными штатами нависла угроза отмены рабства. В этих условиях одиннадцать рабовладельческих штатов вышли из федерации и провозгласили конфедерацию.

Эти события породили войну Севера с Югом. Война привела к поражению южных штатов и принятию мер, направленных на ликвидацию рабовладельческой системы. В 1865 г. Конгресс принял *XIII поправку* к конституции, предусматривавшую отмену рабства на территории США. В 1866 г. была принята *XIV поправка* к конституции, согласно которой негры уравнивались в гражданских правах с белыми. В 1869 г. появилась *XV поправка* вводившая для граждан США всеобщее мужское избирательное право, независимо от расы и прежнего рабского состояния.

Для укрепления федерации Верховный суд США принял в 1868 г. решение, согласно которому штаты не вправе выходить из федерации и не вправе признавать недействительными федеральные законы.

§ 4. Изменение в государственном строе США в XVIII–XIX вв.

Законодательная власть. США заимствовали из парламентской практики Англии систему комитетов при Конгрессе. Комитеты были трех

видов: постоянные, специальные, комитет всей палаты. Комитетская система облегчила возможность закулисных сделок конгрессменов с теми, кто был заинтересован в принятии выгодных решений.

Исполнительная власть. Первым шагом в создании исполнительного аппарата являлось решение об учреждении департаментов. В 1789 г. были созданы Государственный департамент, департамент Финансов, Военный департамент. В 1870 г. было образовано Министерство юстиции, в 1888 г. – торговли, в 1913 г. – труда.

Коллегии министров, как это имело место в Европе, в США не было. Дело в том, что в США нет премьер-министра и заседания государственных секретарей происходили под председательством президента. Кроме того, государственные секретари не образовывали правительство как коллегиальный орган, способный принимать ответственное решение.

В основу правового статуса кабинета министров положено отсутствие коллегиальной ответственности правительства. Конституция закрепляла, что президент может требовать от руководителя департамента письменное мнение по любому вопросу, относящемуся к его компетенции.

Правительство в известном смысле лишено начал самостоятельности, так как согласно Конституции главы департаментов консультируют президента лишь по его инициативе.

Члены правительства несут ответственность лишь перед президентом. Последний не обязан регулярно созывать правительство и следовать советам, исходящим от правительства.

Внутренняя структура правительственного аппарата включала: а) исполнительные департаменты, то есть министерства отраслевого характера; б) национальные, или «независимые» агентства, находившиеся по своему значению в ранге министерств, но не имели правового статуса министерств; в) разнородные учреждения, именуемые «бюро», «администрациями» и т.д. Они создавались на определенный срок для выполнения конкретных задач (комиссия гражданской службы, межштатной торговли, тарифная комиссия).

Судебная власть. Высшей судебной инстанцией являлся Верховный Суд США. Количественный состав суда менялся. С 1869 г. он включает 9 пожизненно назначаемых президентом с согласия Сената членов. Верховный суд рассматривал судебные дела в качестве суда первой инстанции, а также апелляционной и надзорной инстанции. Верховный суд наделен правом толковать Конституцию и объявлять не соответствующими конституции законы конгресса и акты исполнительной власти.

В соответствии с законом 1789 г. территория США была разделена на 13 судебных районов, объединенных в три судебных округа. Таким образом, в масштабе федерации была создана 3-х звенная судебная система – Верховный суд, окружные суды и районные суды.

Атторнейская служба. Законом 1789 г. в США была создана атторнейская (прокуроская) служба. Она включала три, формально не связанные между собой системы. Это федеральная система, система штатов и местная система.

Во главе федеральной службы стоял *генеральный аттарней*. Он одновременно возглавлял Министерство юстиции. Представителями генерального атторнея на местах являлись атторнеи США.

В штатах имелись *генеральные атторнеи* штатов со своим аппаратом.

Местные атторнеи – это атторнеи округов, районов, городов, состоящие при органах местного самоуправления.

Атторнейская служба осуществляла консультирование соответствующих органов управления по вопросам права, возбуждала уголовные дела и расследовала их, осуществляло обвинение по уголовным делам и т.д.

Атторнейская служба США наделена большими полномочиями, нежели прокурорские органы Западной Европы. Достаточно отметить, что в подчинении генерального атторнея США находилось ФБА (возникло в 1907 г.), занимавшееся помимо прочего политическим сыском и контрразведкой.

***Контрольное задание*:**

1. В Декларации независимости США был обойден молчанием принцип:

а) естественного права;

б) народного суверенитета;

в) разделения властей.

2. «Статьи конфедерации», принятые американскими штатами, предусматривали создание конфедерации в составе:

а) 11 государства;

б) 13 государств;

в) 15 государств.

3. Билль о правах (10 поправок к Конституции США) были ратифицированы:

а) в 1787 г.;

б) в 1789 г.;

в) в 1791 г.

4. Президент США согласно Конституции:

а) избирался населением путем прямых выборов;

б) избирался населением путем косвенных выборов;

5. Атторнейская служба в США была создана:

а) в 1781 г.;

б) в 1789 г.;

в) в 1791 г.